УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Зонального района

От 25. 03. 2015 № 106

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Зонального района Алтайского края

«Развитие культуры Зонального района» на 2015 - 2020 годы

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ Зонального района Алтайского края

«Развитие культуры Зонального района» на 2015 - 2020 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел по культуре Администрации Зонального района Алтайского края |
| Соисполнители программы | Отсутствуют |
| Участники  программы | Муниципальные учреждения культуры Зонального района; муниципальные учреждения дополнительного образования детей Зонального района; органы местного самоуправления поселений. |
| Подпрограммы  программы | Подпрограмма 1. «Сохранение, использование и популяризация культурного наследия»; подпрограмма 2. «Культура и народное творчество»; подпрограмма 3. «Образование в сфере культуры»; подпрограмма 4. «Обеспечение условий реализа­ции программы и развития отрасли» |
| Программно – целевые инструменты программы | Отсутствуют |
| Цель программы | Сохранение и развитие культуры в Зональном районе |
| Задачи программы | Сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации; создание условий для сохранения и развития исполнительских искусств и поддержки народного творчества; модернизация системы дополнительного образования; создание современных условий для реализации программных мероприятий, работы муниципальных учреждений культуры |
| Целевые индикаторы и показатели  программы | Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения на территории района; посещаемость библиотек и музейных учреждений; увеличение численности участников культурно - досуговых мероприятий; доля детей, обучающихся в детских школах искусств в общей численности учащихся детей в районе; динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры района и средней заработной платы в Алтайском крае. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2015-2020 годы |
| Объемы финансирования программы | общий объем финансирования муниципальной программы Зонального района «Развитие культуры Зонального района» на 2015 - 2020 годы (да­лее - «программа») составляет 74850,0 тыс. рублей, из них:  из районного бюджета 74850,0 тыс. рублей, в том числе по годам:   1. год - 12474,0 тыс. рублей; 2. год - 12474,0 тыс. рублей; 3. год - 12474,0 тыс. рублей; 4. год - 12474,0 тыс. рублей; 5. год - 12480,0 тыс. рублей; 6. год - 12474,0 тыс. рублей. |

1. Общая характеристика сферы реализации программы

Отрасль культуры Зонального района представлена: 1 муниципальным бюджетным межпоселенческим районным Домом культуры и 13 поселенческими учреждениями клубного типа; 13 библиотеками, в число которых входит Зональная межпоселенческая районная и модельная библиотека в с. Буланиха; муниципальным бюджетным учреждением межпоселенческий исторический музей и 1 поселенческим музеем, тремя учреждениями дополнительного образования детей, - детскими школами искусств, охватывающими 8 поселений района. Деятельность муниципальных учреждений культуры и искусства является одной из важнейших составляющих современной культурной жизни района. Библиотеки, музеи, клубы и школы искусств обеспечивают конституционные права граждан района на получение ими культурных благ и услуг, выполняют образовательные, воспитательные, досуговые функции в обществе, способствуют формированию его нравственно-эстетических основ, духовных потребностей и ценностных ориентиров. Учреждения культуры являются одной из основных форм информационного обеспечения общества. Собранные и сохраняемые ими фонды, коллекции представляют собой часть культурного наследия и информационного ресурса Зонального района.

Благодаря государственной политике, проводимой Администрацией Алтайского края, деятельности Администрации Зонального района и органов местного самоуправления поселений удалось сохранить и улучшить отдельные показатели состояния сферы культуры района.

В культурно - досуговой отрасли наблюдается определенный рост количества формирований творческо-художественной направленности и количества мероприятий с 2244 до 2499. Ежегодный общий охват населения досуговыми мероприятиями достиг 93,0 тыс.человек. В кружках занимаются 1400 участников, из них 800 детей. Зональный район за год принимает участие более чем в 20 региональных и всероссийских конкурсах.

В результате поисковой работы ежегодно растет количество музейных экспонатов, только за три года фонды увеличились с 10614 до 12713 единиц. Музеи посещают в год от 5,0 тыс. до 7,9 тыс. жителей, большинство из которых дети.

В области сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия в районе ведется работа по учету, благоустройству и охране памятников. Отремонтированы и благоустроены памятники воинам Великой Отечественной войны в селах Зональное, Луговское, Савиново и Шубенка.

Библиотеки, как важнейший элемент социальной среды района обеспечивают конституционное право жителей района на свободный доступ к информации. Объём книжного фонда составляет 103709 экземпляров. Число читателей библиотек - 9103, из них 2316 - дети от 6 лет и 208 - граждане с ограниченными возможностями. Охват населения библиотечным обслуживанием составляет 45,5%, что выше среднекраевого показателя. Ежегодно библиотеки проводят более 700 культурно - массовых мероприятий.

Соколовская, Зональная и Мирновская школы искусств являются базой эстетического развития и непрерывного профильного образования в сфере культуры и искусства района. В школах обучаются 365 детей. Охват детей художественным образованием выше 18 %, что сравнимо со среднекраевым показателем. На базе Соколовской ДШИ с 2012 года реализуется инициативный образовательный проект непрерывного профильного образования, ощутимо влияя на усиление качества образования.

В целях стимулирования эффективности деятельности учреждений культуры, в районе учреждены ежегодные конкурсы на лучшее муниципальное образование в сфере культуры, лучшее учреждение культуры и лучшего работника культуры. Реализуется план «Дорожной карты».

Вместе с тем многие из проблем остаются нерешенными, в их числе:

-недостаточный объем финансирования поддержки творческих коллективов, мероприятий по оснащению учреждений культуры необходимым обо­рудованием, снижению степени износа материально-технической базы;

- неудовлетворительное состояние части учреждений культуры, находящихся в ведении муниципальных образований поселений;

- недостаток ассортимента и качества предоставляемых услуг, связанных с низким уровнем подписки на периодическую печать, пополнением книжного фонда, отсутствием необходимого набора технических средств и предметов досуга, снижением степени износа материально-технической базы;

- неравный доступ отдельных категорий населения края к культурному наследию и культурным ценностям, информационным ресурсам библиотек, музеев;

- сокращение численности специалистов культурно-досуговых учреждений;

- недостаток квалифицированных кадров в библиотеках и культурно-досуговых учреждениях;

- низкий уровень оплаты труда в сфере культуры и искусства.

Реализация программы в определенной степени позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности муниципальных учреждений культуры и образовательных организаций в области искусства.

Программно-целевой метод позволит направить финансовые ресурсы на поддержку и развитие культуры и дополнительного образования детей района, обеспечит большую эффективность использования бюджетных ресурсов и достижение планируемых результатов.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов ее реализации.

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы.

Приоритеты муниципальной политики в сфере культуры и искусства на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, обозначенных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 25. 06. 2002 № 73 - ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29. 12. 2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 07. 05. 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указ Президента Российской Федерации от 01. 06. 2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»;

Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации 03. 04. 2012;

постановление Администрации Алтайского края от 25. 09. 2014 № 435 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края на 2015-2020 годы».

Концепция развития образования в сфере культуры и искусства в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25. 08. 2008 № 1244-р;

закон Алтайского края от 12. 05. 2005 № 32-3C «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 10. 04. 2007 № 22-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае»;

постановление Администрации Алтайского края от 26. 05. 2010 № 228 «Об утверждении концепции сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия в Алтайском крае на период до 2020 года»;

Реализация программы будет осуществляться в соответствии со сле­дующими основными приоритетами:

обеспечение максимальной доступности культурных ценностей для населения Зонального района, повышение качества и разнообразия культурных услуг, в том числе:

создание культурного пространства района (развитие выставочной, фестивальной деятельности, внедрение информационных технологий, создание инфраструктуры, обеспечивающей доступ населения к фондам музеев и библиотек района, мировым культурным ценно­стям и информационным ресурсам);

создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан;

развитие системы непрерывного профессионального образования в сфере культуры;

повышение социального статуса работников культуры, в том числе путем повышения уровня оплаты их труда;

формирование нормативно - правовой базы культурной политики района, обеспечивающей развитие сферы культуры;

сохранение, охрана, популяризация и эффективное использование объектов культурного наследия, в том числе:

сохранение и пополнение библиотечного и музейного фондов района;

возрождение и развитие народных художественных ремесел, декоративно-прикладного творчества, поддержка самодеятельных художественных коллективов;

создание устойчивого культурного образа Зонального района, как территории культурных традиций и творческих инноваций;

продвижение культуры района за его пределами в форме гастролей, участия в конкурсах, выставках и фестивалях в Алтайском крае, России и за рубежом;

участие в программах Алтайского края по реконструкции объектов культуры, капитальных ремонтах, технической и технологической модернизации учреждений культуры и учреждений дополнительного образования детей.

Развитие культуры является одним из приоритетных направлений социальной политики Зонального района.

* 1. Цели и задачи программы

Целью программы является сохранение и развитие культуры, и дополнительного образования в Зональном районе

К числу основных задач, требующих решения для достижения постав­ленной цели, относятся:

сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;

создание условий для сохранения и развития народного творчества;

модернизация системы дополнительного образования, повышение качественного состава кадров в сфере культуры и искусства;

создание современных условий для реализации программных мероприятий, работы муниципальных районных и поселенческих учреждений культуры.

2.3.Ожидаемые результаты реализации программы

В результате реализации программы к 2020 году предполагается:

увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удов­летворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения на территории района до 60 %;

количество посещений библиотек на 1 жителя к 2020 году составит 5,2 посещений, музейных учреждений - 0,36 посещений;

ежегодное увеличение численности участников культурно - досуговых мероприятий не менее чем на 0,1%;

сохранение доли детей, обучающихся в детских школах искусств, в общей численности учащихся детей на уровне 2012 года;

повышение средней заработной платы работников учреждений культуры Алтайского края до уровня средней заработной платы в Алтайском крае к году.

Важнейшим ожидаемым конечным результатом реализации программы является устойчивое развитие культуры, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в отрасли. Основные индикаторы и их значения по годам представлены в при­ложении 1 к программе.

2.3. Сроки и этапы реализации программы.

Программа реализуется в период с 2015 по 2020 годы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий программы

Подпрограммы программы предусматривают основные мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений муниципальной политики в сфере культуры и дополнительно образования района.

В рамках программы предполагается реализовать 4 подпрограммы (приложение 4 к программе):

подпрограмма 1. «Сохранение, использование и популяризация культурного наследия»;

подпрограмма 2. «Культура и народное творчество» направлена на создание условий для сохранения и развития исполнительских искусств и поддержки народного творчества;

подпрограмма 3. «Образование в сфере культуры и искусства»;

подпрограмма 4. «Обеспечение условий реализации программы и развития отрасли

Перечень основных мероприятий программы представлен в приложении 2 к программе.

1. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы.

Финансирование программы осуществляется за счет средств:

районного бюджета - в соответствии с решением Зонального районного Собрания депутатов на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования программы составляет

74850,0 тыс. рублей, из них, в том числе по годам:

1. год - 12474,0 тыс. рублей;

2016 год - 12474,0 тыс. рублей;

2017 год - 12474,0 тыс. рублей;

2018 год - 12474,0 тыс. рублей;

2019 год - 12480,0 тыс. рублей;

2020 год - 12474,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с требованием законодательства, а так же бюджетами района и поселений на очередной финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты по направлениям программы представлены в приложении 3 к программе.

1. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления

рисками реализации программы.

При реализации настоящей программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации программы существенными являются следующие риски: нормативно правовые, организационные и управленческие риски (непринятие или не­своевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках программы, недостаточная подготовка управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга реализации программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий).

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования реализации программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений.

Макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризи­сом банковской системы. Реализация данных рисков может снизить доступность и сократить объем инвестиций в инфраструктуру отрасли.

Вероятность реализации финансовых рисков в значительной степени связана с возможностью реализации макроэкономических рисков. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего средне­срочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные.

К числу частично управляемых рисков относится дефицит в отрасли культуры высококвалифицированных, подготовленных кадров для внедрения программно - целевых методов и механизмов управления, ориентированных на результат.

Наибольшее отрицательное влияние на выполнение программы может оказать реализация макроэкономических рисков и связанных с ними финан­совых рисков. В рамках программы отсутствует возможность управления этими рисками. Вероятен лишь оперативный учет последствий их проявления.

Минимизация указанных рисков достигается в ходе регулярного мони­торинга и оценки эффективности реализации мероприятий программы.

Выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07. 05. 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения средней заработной платы работников учреждений культуры в 2013 - 2017 годах до целевых показателей, определенных данным Указом, возможно в условиях софинансирования из краевого бюджета.

Минимизация названного риска возможна за счет обеспечения широ­кого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов развития сферы культуры, а также публичного освещения хода и результатов реализации программы.

1. Механизм реализации программы.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и Администрации Зонального района организацию выполнения меро­приятий программы и контроль за их реализацией осуществляет отдел по культуре Администрации района.

В реализации мероприятий программы участвуют муниципальные учреждения культуры, имеющие статус юридического лица, некоммерческие организации, органы местного самоуправления поселений (по согласованию).

Мониторинг реализации программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в ус­тановленные сроки, сведения о финансировании программы на отчетную да­ту, степень достижения плановых значений индикаторов программы.

Финансирование программы производится в порядке, установленном для исполнения районного бюджета.

Отдел по культуре Администрации района:

организует реализацию программы, принимает решение о внесении изменений в программу в соответствии с установленными порядком и требованиями;

контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины не достижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению;

запрашивает у исполнителей и участников программы информацию, необходимую для проведения мониторинга и подготовки отчета о ходе реа­лизации и оценке эффективности программы;

рекомендует исполнителям программы осуществлять разработку отдельных мероприятий, планов их реализации;

подготавливает ежеквартальные и годовой отчеты о ходе реализации программы.

Участники программы:

осуществляют реализацию мероприятий программы, в отношении которых они являются исполнителями или в реализации которых предполагается их участие;

обеспечивают формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы, подготовку обоснований для отбора первоочеред­ных работ, финансируемых в рамках реализации программы;

вносят ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

обеспечивают эффективное и целевое расходование средств, выделяе­мых на реализацию программы;

обеспечивают методическое сопровождение программных мероприятий, непрерывный мониторинг и оценку эффективности реализации программы;

разрабатывают нормативные правовые акты, касающиеся реализации мероприятий программы.

Исполнители мероприятий программы представляют информацию о ходе ее реализации в отдел по культуре Администрации района ежеквартально, до 8 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Отдел по культуре Администрации района ежеквартально, до конца месяца, следующего за отчетным кварталом, заполняет установленную форму мониторинга программы и направляет отчет о ходе выполнения программы в отдел по экономике Администрации Зонального района в установленном порядке.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы подготавливается отделом по культуре Администрации района совместно с участниками программы до 15 марта года, следующего за отчетным, и направляется в отдел по экономике Администрации района.

1. Методика оценки эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств районного бюджета их целевому назначению.

Комплексная оценка эффективности программы осуществляется согласно приложению 2 к постановлению Администрации Зонального района от 03. 12. 2013 № 407 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ на территории муниципального образования Зональный район Алтайского края».